

ÍNDICE GENERAL

PARTE PRIMERA

EL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO Y EL SISTEMA DEMOCRÁTICO

TÍTULO I

FUENTES E INTERPRETACIÓN DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

CAPÍTULO I

EL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

	PÁG.
A. Noción de Derecho Constitucional	3
B. Contenido del Derecho Constitucional	4
C. Objeto del estudio de la ciencia del Derecho Constitucional colombiano	5

CAPÍTULO II

FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

Sección I

LA CONSTITUCIÓN

A. Concepto de Constitución	7
1. Concepto material	8
2. Concepto formal	8
B. La Constitución vigente	9
1. Estructura general de la Constitución	13
C. Procedimientos para la reforma de la Constitución	14
1. Reforma por el Congreso	16
a) Iniciativa constituyente	16
b) Trámite de los proyectos	17
c) Materias sujetas a referendo obligatorio	19

	PÁG.
2. Reforma por una Asamblea Constituyente	19
a) Iniciativa para convocar una Asamblea Constituyente	19
b) Revisión constitucional de la convocatoria	20
c) Convocatoria de la Asamblea	20
d) Elección de los delegatarios de la Asamblea	20
e) Competencias y limitaciones	20
3. Reforma mediante referendo	20
a) Iniciativa del referendo	21
b) Revisión constitucional de la convocatoria	21
c) Votación del referendo	21

Sección II

LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES

1. Valor de los principios constitucionales	22
2. Principios constitucionales y principios constitucionales fundamen- tales	23
3. Método para el hallazgo de los principios constitucionales	24

CAPÍTULO III

CARACTERÍSTICAS IDEOLÓGICAS Y TÉCNICO-ADMINISTRATIVAS DE NUESTRA CONSTITUCIÓN

1. Bases ideológicas	25
a) República democrática	26
b) Liberalismo	29
c) Tendencia socialista o carácter social del Estado	33
2. Bases técnico-administrativas	41
a) Centralización política	42
b) Descentralización administrativa	42
c) Descentralización territorial autonómica	43
d) Régimen presidencial moderado	50

CAPÍTULO IV

SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN

A. Control automático u oficioso de constitucionalidad	56
1. Actos sujetos a control automático previo	56
a) Control previo automático u oficioso de constitucionalidad	56
1) Los proyectos de ley	56
2) Los proyectos de ley estatutaria	56

	PÁG.
b) Control previo automático u oficioso a la ejecución de ciertos actos	57
1) Leyes de convocatoria a un referendo reformativo de la Constitución	57
2) Acto de convocatoria a referendo de un Acto Legislativo	57
3) Las leyes de convocatoria a una Asamblea Constituyente. ...	57
4) Los tratados internacionales y las leyes que los aprueban	57
2. Control automático u oficioso posterior de constitucionalidad	63
B. Control de constitucionalidad por vía de acción	65
1. Titulares de la acción	65
2. Actos sujetos al control de la Corte por vía de acción	66
3. Actos no sometidos al control de la Corte	66
a) Actos sujetos al control jurisdiccional de lo contencioso administrativo	66
b) Incompetencia de la Corte Constitucional	66
1) Normas no vigentes	67
2) Normas purgadas de inconstitucionalidad	69
3) Leyes aprobatorias de contratos	69
4. Demanda y procedimiento de la acción de inconstitucionalidad	69
5. Efectos de la sentencia decisoria de la acción de inexecutableidad ..	74
6. Imprescriptibilidad y caducidad de la acción de inexecutableidad ...	77
C. Control de constitucionalidad por vía de excepción	78
a) Competencia para decidir la excepción de inconstitucionalidad	79
1) Competencia de todas las autoridades	79
2) Competencia de los jueces	79
3) Competencia de todos los funcionarios que apliquen las leyes	79
b) Efectos del pronunciamiento de la excepción	80
c) Diferencias entre la acción y la excepción de inconstitucionalidad	81

CAPÍTULO V

INTERPRETACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN

A. Necesidad e importancia de la interpretación constitucional	83
B. Concepto de interpretación constitucional	84
C. Clases de interpretación constitucional	85
1. Interpretación legislativa	85
2. Interpretación judicial	86
3. Interpretación administrativa	88
4. Interpretación doctrinal o privada	88
D. Tendencias de interpretación constitucional	89
1. Tendencia interpretativa jurídica o reglada	89
2. Tendencia interpretativa politóloga o libre	90

	PÁG.
E. Fines de la interpretación constitucional	91
1) Deducir del texto una norma aplicable	91
2) Permitir la actuación práctica del ordenamiento constitucional	91
3) Integración del ordenamiento constitucional	92
4) Control formal de la regularidad de las leyes y otros actos y control sustancial del contenido de los mismos	92
5) Elegir la solución más correcta desde un punto de vista constitucional	92
6) Defensa de la fórmula política de la Constitución	92
F. Principios guías de la interpretación constitucional	93
1. Principio de la unidad de la Constitución	93
2. Principio de concordancia práctica	93
3. Principio de eficacia integradora de la Constitución	94
4. Principio de la fuerza normativa de la Constitución	94
5. Principio de la continuidad interpretativa	95
6. Principio de la previsión de las consecuencias de las decisiones ...	95
7. Principio de prevalencia de la finalidad de la Constitución	96
8. Principio de adaptación a las situaciones del momento	96
9. Principios generales del derecho	96
G. Métodos de interpretación constitucional	96
1. El elemento gramatical o literal	98
1) Los términos técnico-jurídicos	98
2) Los términos técnicos de otras ciencias o artes	99
3) Los términos del lenguaje corriente	99
2. El elemento teleológico o finalista	99
3. El elemento lógico-sistemático	100
1) El argumento “a pari ratióne”	100
2) El argumento “a contrario sensu”	101
3) El argumento “a fortiori ratióne”	101
4) El argumento “pro subjecta materia” o “sedes materiae”	101
5) El argumento “ad absurdum”	101
6) El argumento “a generali sensu”	102
7) El argumento “rationi legis stricta”	102
8) El argumento “ab inutilitate legis”	102
9) El argumento “ab auctoritate”	102
10) El argumento “a rubrica”	102
4. El elemento histórico	103
H. Proceso de la interpretación	104
I. El resultado de la interpretación	105
1. Interpretación declarativa	106
2. Interpretación extensiva	106
3. Interpretación restrictiva	106
4. Interpretación modificadora	106
5. Interpretación abrogatoria	106

TÍTULO II**LA DEMOCRACIA COLOMBIANA
Y SU FUNCIONAMIENTO****CAPÍTULO I****LA DEMOCRACIA Y LOS MECANISMOS
DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

	PÁG.
A. Concepto de democracia política	109
B. Los mecanismos de participación democrática	111
1. El voto	112
2. El plebiscito	113
3. El referendo	115
a) Referendo aprobatorio y derogatorio	115
b) Referendos nacionales y territoriales.	116
4. La consulta popular	120
a) Iniciativa y convocatoria	121
b) Control jurisdiccional	121
c) Realización de la consulta popular	121
d) Cumplimiento de la decisión adoptada en la consulta	122
e) Consultas populares obligatorias	122
5. La iniciativa popular	123
6. La revocatoria del mandato	125
a) El mandato político	125
b) Procedimiento de la revocatoria	128
1) Requisitos para la procedencia de la revocatoria	128
2) Trámite de la convocatoria popular	129
c) Efectos de la revocatoria del mandato	129
7. El cabildo abierto	130
8. Mecanismos democráticos de representación	132

CAPÍTULO II**LOS PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS**

A. Derecho a constituir partidos y movimientos políticos	134
B. Concepto y clases de partidos y movimientos políticos	135
1. Concepto de partido político	135
2. Concepto de movimiento político	137
3. Clasificación de los partidos y movimientos políticos	138
C. Personalidad jurídica de los partidos y movimientos políticos	139
1. Requisitos para la obtención de personería	139
a) Situación ordinaria	139
b) Situaciones excepcionales y transitorias	140
2. Pérdida de la personería jurídica	141
3. Derechos derivados de la personalidad jurídica	141

	PÁG.
D. Partidos y movimientos políticos sin personería y otros movimientos	144
1. Derecho a inscribir candidatos conforme lo determine la ley	144
2. Derecho a obtener financiación estatal cuando obtengan la votación señalada por la Ley	145
E. Partidos y movimientos políticos de oposición	146
F. Limitaciones y control de la financiación de los partidos y movimien- tos políticos	148
1. Limitaciones a los aportes de los particulares	149
2. Prohibiciones de ciertos aportes	149
3. Limitación al monto de los gastos en campañas electorales	150
4. Rendición pública de cuentas de los partidos, movimientos y can- didatos	150
5. Auditoría interna y externa	151
G. Control ético de los partidos y los movimientos políticos	151
1. Consejo de control ético	151
2. Veedores de los partidos y movimientos políticos	152
H. Obligaciones de los partidos y movimientos políticos	153
I. Responsabilidad de los partidos y movimientos políticos	153
J. Sanciones a los partidos y movimientos políticos por avalar candidatos cuestionados por ciertos delitos	154

CAPÍTULO III

ELECCIONES Y ORGANIZACIÓN ELECTORAL

I. Las elecciones en el sistema colombiano	156
A. Derecho a participar en las elecciones	156
1. El ciudadano elector	157
2. El ciudadano candidato	157
B. Circunscripciones electorales	157
1. Circunscripciones nacionales	157
1) Circunscripción especial de las comunidades indígenas para senadores	158
2) Circunscripción especial de los grupos étnicos para Cámara de Representantes	158
3) Circunscripción especial de las minorías políticas para la Cá- mara de Representantes	158
2. Circunscripción especial extraterritorial de los colombianos en el exterior para la Cámara de Representantes	158
3. Circunscripciones electorales territoriales	158
1) Circunscripción territorial para representantes a la Cámara	159
2) Circunscripción territorial para diputados	159
3) Circunscripción territorial para concejales	159

	PÁG.
4) Circunscripción territorial para ediles y miembros de las juntas administradoras locales	159
5) Circunscripción territorial para gobernadores	159
6) Circunscripción territorial para alcaldes	159
C. Umbral, cifra repartidora y cuociente electoral	159
1. El umbral electoral	160
a) Umbral nacional o senatorial	160
b) Umbral territorial	161
1) Umbral amplio	161
2) Umbral restringido	161
c) Exclusión de los umbrales	161
2. Cifra repartidora electoral	161
3. Cuociente electoral	163
D. Listas y candidatos únicos y voto preferente	163
1. Listas y candidatos únicos	163
2. El voto preferente	164
II. El órgano electoral	165
A. El Consejo Nacional Electoral	165
1. Composición, elección y período	165
2. Calidades e inhabilidades	166
3. Incompatibilidades	166
4. Atribuciones del Consejo Nacional Electoral	166
B. Registrador Nacional del Estado Civil	167
1. Escogencia y periodo	167
2. Calidades e inhabilidades para ser Registrador Nacional	168
3. Incompatibilidades del Registrador Nacional del Estado Civil	168
4. Funciones del Registrador Nacional del Estado Civil	169
C. Funcionarios seccionales y locales de la organización electoral	170
D. Carrera administrativa especial	171

PARTE SEGUNDA

LINEAMIENTOS GENERALES DE NUESTRA EVOLUCIÓN CONSTITUCIONAL

CAPÍTULO I

ORIGEN DEL CONSTITUCIONALISMO COLOMBIANO

A. Noción de constitucionalismo	175
B. Tesis sobre el origen de nuestro constitucionalismo	176
1. Orígenes en la época precolombina	177
2. Orígenes en la época de la Colonia	177
3. Orígenes en la época de la Independencia	177
4. Orígenes en la Constitución de 1832	178
5. Nuestro criterio	178

CAPÍTULO II

CARACTERÍSTICAS DE LA EVOLUCIÓN
CONSTITUCIONAL COLOMBIANA

	PÁG.
A. Características ideológicas	181
1. Período liberal	181
a) El principio de que la soberanía reside esencialmente en la nación y que de ella emanan los poderes públicos	181
b) Fin liberal del Estado	181
c) Consagración de los derechos individuales	182
d) El Estado de Derecho	182
e) Tridivisión del poder público	182
2. Período de tendencia socialista o neoliberal	183
a) Funciones sociales del Estado	183
b) Función social de la propiedad	183
c) Intervención del Estado en la economía	183
d) El trabajo obligación social	184
e) La asistencia pública función del Estado	184
B. Características técnico-administrativas	185
1. Régimen presidencial	185
2. Estructura de los órganos o ramas del poder público	185
a) Órgano Ejecutivo	185
b) Órgano Legislativo	185
c) Órgano Judicial o Jurisdiccional	186
3. Administración regional y local	186

CAPÍTULO III

LAS CONSTITUCIONES COLOMBIANAS

Sección I

ETAPA DE CREACIÓN DEL ESTADO COLOMBIANO

A. El Acta de Independencia	188
B. Las Constituciones provinciales	190
1. Constitución de Cundinamarca de 1811	190
2. Constitución de la República de Tunja	191
3. Constitución del Estado de Antioquia	192
4. Constitución de la República de Cundinamarca de 1812	192
a) Forma de gobierno	192
b) Poder legislativo	193
5. Constitución del Estado de Cartagena	193

	PÁG.
6. Constituciones expedidas en 1815	193
a) Constitución o forma de gobierno del Estado de Mariquita	193
b) Constitución provisional de la Provincia de Antioquia de 1815	194
c) Plan de Reforma de la Constitución de Cundinamarca	194
d) Constitución de la Provincia de Neiva	195
C. El Acta de la Confederación de las provincias de la Nueva Granada	195

Sección II

ETAPA DE LA GRAN COLOMBIA

A. La Constitución de 1821 o de Cúcuta	197
B. La Constitución de 1830	200

Sección III

ETAPA DE LA NUEVA GRANADA

A. La Constitución de 1832 o del Estado de la Nueva Granada	204
B. La Constitución de 1843 o de la República de la Nueva Granada	205

Sección IV

ETAPA DEL FEDERALISMO

A. La Constitución de 1853 o Centro-Federal	206
B. La Constitución de 1858 o de la Confederación Granadina	207
C. La Constitución de 1863 o de Estados Unidos de Colombia	210

Sección V

ETAPA CENTRALISTA DE LA CONSTITUCIÓN DE 1886

A. La Constitución de 1886	213
B. Las reformas a la Constitución	217
1. La Reforma de 1910	217
2. La Reforma de 1936	218
3. La Reforma de 1945	218
4. La Reforma plebiscitaria de 1957	219
5. La Reforma de 1968	219
6. La Reforma de 1979	223
7. La Reforma de 1986	224

Sección VI

ETAPA CENTRALISTA CON AUTONOMÍA TERRITORIAL
LA CONSTITUCIÓN DE 1991

	PÁG.
1. Antecedentes	229
2. Proceso constituyente de 1991	235
3. Organización y funcionamiento de la Asamblea	242
4. Características e innovaciones de la Constitución de 1991	248
a) Características formales	248
b) Innovaciones de la Constitución	249

PARTE TERCERA

ELEMENTOS DEL ESTADO COLOMBIANO

TÍTULO I

EL TERRITORIO

A. Concepto y comprensión del territorio	257
1. Concepto de territorio	257
2. Comprensión del territorio	257
a) El suelo	257
b) El subsuelo	259
c) El mar territorial	259
d) Zona contigua	262
e) La plataforma continental	263
1) Concepto geológico	263
2) Concepto jurídico	264
f) La zona económica exclusiva	267
g) El espacio aéreo	269
h) El Segmento de la Órbita Geoestacionaria	270
i) El espectro electromagnético y el espacio donde actúa	271
B. Dominio eminente	272
1. Concepto	272
2. Características	272
C. Divisiones del territorio	273
1. División general del territorio	273
2. Divisiones especiales del territorio	274

TÍTULO II

ELEMENTO PERSONAL

CAPÍTULO I

INTEGRANTES DEL ELEMENTO PERSONAL

	PÁG.
A. Los habitantes	277
1. Los nacionales colombianos	277
a) Colombianos por nacimiento	278
1) Los nacidos en Colombia, cuyo padre o madre hayan sido na- cionales colombianos	278
2) Los nacidos en Colombia cuyos padres sean extranjeros, uno de los cuales estuviere domiciliado en la República en el mo- mento del nacimiento	279
3) Los hijos de padre o madre colombianos que hubieren nacido en tierra extranjera y luego se domiciliaren en la República	279
4) Los hijos de padre o madre colombianos que hubieren nacido en tierra extranjera y se registraren en una oficina consular de la República	279
b) Colombianos por adopción	279
c) Conservación, pérdida y recobro de la nacionalidad	283
2. Los extranjeros	284
B. Las personas jurídicas	284
1. Personas jurídicas colombianas	285
2. Personas jurídicas extranjeras	285

CAPÍTULO II

OBLIGACIONES DE LAS PERSONAS

A. Obligaciones comunes	287
1) Cumplir la Constitución y las leyes de la República	287
2) Respetar y obedecer a las autoridades	288
3) Respetar los derechos ajenos y no abusar de los propios	289
4) Obrar conforme al principio de solidaridad social	289
5) “Defender y difundir los derechos humanos como fundamen- to de la convivencia pacífica”.	290
6) Participar en la vida política, cívica y comunitaria del país ..	290
7) “Propender al logro y mantenimiento de la paz”	290
8) “Colaborar para el buen funcionamiento de la administración de justicia”	290

	PÁG.
9) Proteger las riquezas culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano	291
10) “Contribuir al financiamiento de los gastos e inversiones del Estado dentro de conceptos de justicia y equidad”	291
B. Deberes y obligaciones especiales	291
1. Deberes y obligaciones de los nacionales	291
a) Deber de engrandecer y dignificar a Colombia.....	291
b) Obligación de tomar las armas para la defensa de la patria	292
c) Obligación de los colombianos y ex colombianos de abstenerse de actuar contra los intereses de Colombia	292
d) Obligación de abstenerse de admitir cargos, honores o recompensas de gobiernos extranjeros	293
2. Obligaciones de los extranjeros	293

CAPÍTULO III

DERECHOS DE LAS PERSONAS

Sección I

CONCEPTO Y CLASIFICACIÓN DE LOS DERECHOS

1. Concepto de los derechos de las personas	295
a) El derecho subjetivo como poder de voluntad	295
b) El derecho subjetivo como interés jurídicamente protegido	296
c) Teoría mixta.....	297
2. Clasificación de los derechos de las personas	298
a) Desde el punto de vista de las condiciones exigidas para su ejercicio	299
b) Desde el punto de vista de su contenido	300
c) Desde el punto de vista de su efectividad	300
d) Desde el punto de vista de los medios especiales para su protección	300
e) Desde el punto de vista de que requieran para su eficacia directa alguna reglamentación	303
f) Desde el punto de vista de las garantías exigidas para su reforma	304
g) Desde el punto de vista del número de personas destinatarias del derecho	304
h) Desde el punto de vista del origen de su consagración	304
i) Desde el punto de vista histórico.....	305

Sección II

LOS DERECHOS CONFERIDOS A LAS PERSONAS

A. Derechos a la personalidad.....	306
------------------------------------	-----

	PÁG.
B. Derechos públicos subjetivos de las personas	308
1. Derechos de los nacionales	308
a) Los derechos políticos	308
b) Derechos públicos o cívicos	309
c) Derechos civiles	309
2. Derechos de los extranjeros	309
a) Derechos públicos o cívicos	309
b) Derechos civiles	310

Sección III

PROTECCIÓN Y EFECTIVIDAD DE LOS DERECHOS

A. La protección de los derechos	311
1. Acción de tutela	311
a) Titulares de la acción	312
b) Derechos protegidos por la acción de tutela	312
c) Procedencia de la acción de tutela	313
d) Juez competente para conocer de la acción de tutela	315
e) La solicitud de tutela y el procedimiento de la acción	315
f) Alcance y efectos de la sentencia decisoria sobre la tutela	317
g) Recursos contra el fallo de tutela	318
h) Características de la acción de tutela	319
2. Acciones populares	319
a) Titulares de las acciones	321
b) Derechos amparados por las acciones populares	321
c) Procedencia de las acciones populares	321
d) Juez competente para conocer de las acciones populares	322
e) Procedimiento de las acciones populares	322
3. Acciones de grupo	322
4. Acción de cumplimiento	322
B. Efectividad de los derechos	323
1. El problema de la efectividad de los derechos	323
2. Responsabilidad del Estado y de sus agentes por violación de los derechos	324
C. Conflicto de derechos e intereses	325

CAPÍTULO IV

DERECHOS CONSAGRADOS EN LA CONSTITUCIÓN COLOMBIANA

I. Derecho a la vida	327
II. Derecho a la igualdad	328
1. Reconocimiento universal	328
2. Consagración constitucional	331

	PÁG.
III. Derecho a la libertad	334
A. Libertad individual o física	336
1. Prohibición de la esclavitud	337
2. Garantías contra la detención arbitraria	337
a) El “habeas corpus”	338
1) Detención ordinaria	340
1° Mandamiento escrito	340
2° Mandamiento de autoridad judicial competente.	341
3° Formalidades legales	341
4° Motivos previamente definidos por las leyes	341
5° Disponibilidad del capturado al juez competente	341
2) Detención in flagranti delicto	341
3) Detención por motivos de actos terroristas	342
b) Legalidad del delito y de la pena o castigo de acuerdo con ley preexistente	343
c) Ilegalidad de la detención por obligaciones civiles	344
d) Prescriptibilidad de las penas y medidas de seguridad	344
e) Garantías procesales	344
1) Derecho de defensa	345
2) Proceso público sin dilaciones y con la plenitud de las forma- lidades legales	345
3) Juez competente	346
4) Derecho a presentar y controvertir pruebas, y legalidad de las mismas	346
5) Libertad para declarar	346
6) Derecho a impugnar la sentencia	347
7) Principio del “non bis in idem”	347
8) Derecho de permanencia en el territorio	347
3. Libertad de locomoción o circulación y de residencia	347
B. Libertades intelectuales	348
1. La libertad de enseñanza	349
2. La libertad de expresión	351
a) El derecho de fundar medios masivos de comunicación, tal como lo establece el artículo 20 “in fine”	353
b) La protección especial a la actividad periodística	354
c) La libertad de telecomunicaciones	354
C. Libertades espirituales	357
1. Libertad de conciencia	358
2. Libertad religiosa	358
3. Libertad de cultos	361
D. Libertades sociales	362
1. Libertad de trabajo	362
2. Libertad de reunión	363
3. Libertad de asociación	366

	PÁG.
E. Libertad económica	368
1. Intervención del Estado	370
a) Intervención policiva	370
b) Intervención económica	372
1) Concepto y clases de intervención económica	372
2) Intervención directa en la economía	372
3) Medios de intervención indirecta en la economía	373
a. Medidas de fomento	373
b. La planeación	374
c. Los monopolios	374
c) Intervención social	376
d) Intervención ecológica	376
IV. Derecho a la seguridad	377
1. Derecho a la seguridad personal o política	379
a) Inviolabilidad del domicilio	379
b) Inviolabilidad de la correspondencia y papeles privados	381
1) Inviolabilidad de los mensajes teletransmitidos	381
2) Inviolabilidad de los mensajes postales	381
3) Inviolabilidad de los documentos privados	381
c) Derecho al buen nombre o al “habeas data”	382
2. Derecho a la seguridad económica	383
3. Derecho a la seguridad social	383
V. Derechos de la familia y de sus integrantes	392
A. La institución de la familia	392
1. Concepto de familia	392
2. Característica de la familia como institución social	392
B. Derechos de la familia	392
1) Derecho al amparo o protección integral como institución bá- sica de la sociedad por parte del Estado	393
2) Derecho a la protección general por parte de la sociedad	393
3) Posibilidad de que la ley determine el patrimonio familiar ina- alienable e inembargable	393
4) Derecho a la inviolabilidad de la honra, la dignidad y la inti- midad	394
5) Derecho de la familia a no ser molestada	394
6) Derecho de la pareja a decidir libre y responsablemente el nú- mero de sus hijos	394
C. Deberes de la familia	395
1) Deber de los padres de sostener y educar los hijos menores o impedidos	395
2) Deber del núcleo familiar de procurar el bienestar de algunos miembros y de la sociedad (comunidad de la cual forman parte)	395
D. Derechos y deberes de los miembros de la familia	395
1. Derechos de los miembros de la familia	395
a) Derecho a la igualdad de tratamiento y oportunidades del marido como de la mujer y a ser cada uno respetado por el otro	395

	PÁG.
b) Igualdad de derechos de todos los hijos, sin discriminación alguna	395
c) Derecho de los hijos menores o impedidos a ser sostenidos	395
d) Derecho de las personas de la tercera edad (ancianos) a ser asistidas y protegidas	395
2. Deberes de los miembros de la familia	395
a) Deber de armonía	395
b) Deber de asistencia y protección	396
E. El matrimonio y su disolución	396
F. Obligaciones del Estado para con los miembros de la familia	397
1. Obligaciones del Estado en relación con la mujer	397
2. Obligaciones del Estado en relación con los niños	397
3. Obligaciones del Estado en relación con los adolescentes	398
4. Obligaciones del Estado en relación con las personas de la tercera edad o ancianos	398
5. Obligaciones del Estado en relación con los minusválidos	399
VI. Derecho a la educación	399
1. La educación como fin del Estado	399
2. Derecho a la educación	399
a) Derecho a la educación frente al Estado	400
b) Derecho a la educación frente a la sociedad	400
c) Derecho a la educación frente a la familia	401
3. Fines de la educación	402
4. Libertades de enseñanza, aprendizaje, investigación y cátedra	403
5. El servicio público de educación	403
a) Educación oficial	404
b) Educación privada	404
6. Regulación de la educación	405
7. Dirección de la educación	405
8. Vigilancia y control de la educación	406
9. Autonomía universitaria	406
10. La docencia	407
11. Educación de los grupos étnicos	408
12. Pedagogía de la Constitución	409
VII. Derecho a la cultura	409
1. Concepto de cultura y sus manifestaciones	409
2. Acceso a la cultura general y a la particular	411
3. Responsables del fomento de la cultura	411
4. Protección del patrimonio cultural de la Nación	412
VIII. Derecho a los servicios de salud	412
1. Principios rectores del servicio público de salud	412
a) Eficiencia, universalidad y solidaridad	412
b) Equidad	412
c) Obligatoriedad	413
d) Protección integral	413

	PÁG.
e) Libre escogencia	413
f) Autonomía de las instituciones	413
g) Descentralización administrativa	413
h) Participación social	413
i) Concertación	413
j) Calidad	413
2. Organización, dirección y reglamentación del servicio público de salud	414
3. Intervención del Estado en el servicio público de salud	414
IX. Derecho a vivienda digna	415
X. Derecho a la recreación	415
XI. Derecho al trabajo	416
A. Estatuto del Trabajo	417
1. Garantías laborales mínimas	417
2. Derecho a la formación profesional y técnica	417
B. Derecho a la negociación colectiva y a la concertación	418
C. Derecho de huelga	418
D. Participación de los trabajadores en la gestión de las empresas	420
XII. Derecho de propiedad	420
1. Concepciones sobre la propiedad	420
a) Concepción individualista	420
b) Concepción socialista	421
c) Concepción solidarista	421
2. Garantía constitucional al derecho de propiedad	423
3. Limitaciones del derecho de propiedad privada	424
a) Prevalencia del interés público o social	424
b) Función social y ecológica de la propiedad	425
4. Especies de propiedad garantizadas en la Constitución	426
a) Propiedad del subsuelo y de los recursos naturales no renovables	427
b) Propiedad intelectual	427
1) Propiedad científica, literaria y artística	428
2) Propiedad industrial	430
5. Garantías complementarias al derecho de propiedad	431
a) Garantía del destino de las donaciones	431
b) Libertad de enajenación	431
1) Patrimonio de familia	432
2) Bienes de uso público y otros	432
3) Los bienes que determine la ley	432
c) Prohibición de la pena de confiscación	432
6. Bienes no apropiables por particulares	433
7. Acceso a la propiedad	433
a) Democratización de la propiedad	433
b) Acceso a la propiedad agraria	434
1) La protección especial a la producción de alimentos	434
2) Reglamentación del crédito agropecuario	434

	PÁG.
8. La expropiación.	434
1) Teoría de la primitiva propiedad colectiva	434
2) Teoría de la limitación jurídica de la propiedad	434
3) Teoría del dominio eminente	435
4) Teoría de la necesidad para realizar los fines del Estado	435
5) Teoría de la función social	435
6) Teoría de la jerarquía de valores	435
a) Expropiación con indemnización previa	435
1) Definición legal de los motivos de utilidad pública o de interés social	435
2) Sentencia judicial	435
3) La indemnización.	436
b) Expropiación con indemnización posterior	436
XIII. Derecho de petición	436
1. Concepto y alcance	437
2. Clases de peticiones	438
3. Titulares del derecho de petición	439
4. Autoridades sujetas al derecho de petición	439
5. Modo de hacer las peticiones	440
XIV. Derechos colectivos	441
A. Concepto de derecho colectivo	441
B. Derechos colectivos garantizados	441
1. Derecho a buena calidad de bienes y servicios	441
2. Derecho al adecuado aprovisionamiento a consumidores y usuarios	441
3. Derecho a un ambiente sano	442
4. Derecho a la conservación de los recursos naturales	442
5. Derecho a la integridad y uso común del espacio público	442

TÍTULO III

EL PODER PÚBLICO

A. Concepto y ramas del poder público	444
1. Concepto del poder público	444
a) Poder físico	444
b) Poder moral	444
2. Ramas y órganos del poder público	445
B. Origen del poder público colombiano	449
C. Integración de las ramas del poder público	452
1. Integración de la rama legislativa	452
2. Integración de la rama ejecutiva	452
3. Integración de la rama judicial	453
D. Integración de los órganos independientes	454
1. Integración del Ministerio Público	454
2. Integración de la Contraloría General de la República	455
3. Integración del órgano electoral	455

	PÁG.
E. Limitaciones del poder público	455
1. Limitación interna del poder público	455
2. Limitación internacional del poder público	457
F. Separación de las ramas y de los órganos independientes del poder público y su colaboración	458
1. Consecuencias del principio de la separación de funciones de las ramas del poder público y de los órganos independientes	462
2. Consecuencias del principio de la colaboración armónica de las ramas del poder público y de los órganos independientes	466

PARTE CUARTA

RELACIONES ENTRE LA IGLESIA Y EL ESTADO

CAPÍTULO I

SISTEMAS DE RELACIONES ENTRE EL ESTADO Y LA IGLESIA

1. Sistema de la confusión de potestades	471
2. Régimen del patronato	471
3. Régimen de separación absoluta de la Iglesia y el Estado	472
4. Régimen concordatario	472

CAPÍTULO II

HISTORIA DE LAS RELACIONES ENTRE EL ESTADO COLOMBIANO Y LA IGLESIA CATÓLICA

A. Régimen del real patronato	473
B. Régimen de la separación absoluta entre la Iglesia y el Estado	474
C. Régimen concordatario	475

PARTE QUINTA

INSTITUCIONES GOBERNANTES

TÍTULO I

ADMINISTRACIÓN Y FUNCIÓN PÚBLICA

CAPÍTULO I

LA FUNCIÓN Y ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

A. Concepto y principios rectores de la función administrativa	481
1. Concepto de función administrativa	481

	PÁG.
2. Principios rectores de la función administrativa	482
a) Principio de igualdad	482
b) Principio de moralidad	482
c) Principio de eficacia	483
d) Principio de economía	483
e) Principio de celeridad	483
f) Principio de imparcialidad	483
g) Principio de publicidad	483
h) Principio de coordinación	483
B. Formas de organización administrativa	483
1. Centralización administrativa	484
2. Descentralización administrativa	484
a) Tipos de descentralización administrativa	484
b) Coexistencia de los diversos tipos de descentralización	485
3. Desconcentración administrativa	485
4. Organización administrativa colombiana	485

CAPÍTULO II

LA FUNCIÓN PÚBLICA

A. Los servidores públicos	487
1. Concepto de servidores públicos	487
2. Clasificación de los servidores públicos	487
a) Miembros de corporaciones públicas	487
b) Empleados públicos o del Estado	488
c) Trabajadores del Estado u oficiales	488
3. Funciones públicas a cargo de particulares	488
4. Competencia de los servidores públicos	488
5. Calidades generales para acceder a la función pública	489
6. Inhabilidades generales y prohibición para acceder al servicio público	489
7. Incompatibilidades y prohibiciones generales de los servidores públicos	490
8. Responsabilidad de los servidores públicos	491
a) Responsabilidad del Presidente de la República	493
b) Responsabilidad de los ministros del Despacho	493
c) Responsabilidad de otros altos funcionarios públicos	493
B. Las carreras de los servidores públicos	494
1. Concepto de carrera administrativa	495
2. Elementos básicos comunes de las carreras	495
a) Selección por concurso del personal	495
b) Estabilidad de los servidores públicos de carrera	495
c) Derecho al ascenso	496
3. Comisión Nacional del Servicio Civil	496

	PÁG.
C. El servicio público de los notarios y registradores	496
D. Normas constitucionales especiales sobre carreras	496
E. Períodos institucionales	497

CAPÍTULO III

LOS SERVICIOS PÚBLICOS

1. Servicios del Estado y responsabilidad en su prestación	498
2. Servicios públicos	499
a) Concepto de servicio público	499
b) Origen y evolución de la noción de servicio público	499
c) Clasificación de los servicios públicos	499
1) Servicios públicos esenciales y no esenciales	500
2) Servicios públicos domiciliarios y no domiciliarios	500
3) Servicios públicos centralizados y descentralizados	500
4) Servicios públicos nacionales, departamentales, distritales, municipales y territoriales indígenas	501
d) Consecuencias jurídicas de la noción de servicio público	501
1) Consecuencia jurídica en relación con los servicios públicos esenciales	501
2) Consecuencias jurídicas en relación con los servicios públi- cos domiciliarios	501
a. El señalamiento de tarifas con criterios de costo, solidari- dad y redistribución de ingresos	502
b. Autorización a las entidades públicas para conceder subsi- dios para su pago	504
c. Derecho de los usuarios a participar en la gestión y fiscali- zación de las empresas estatales de servicios públicos	504
d. Competencia del Presidente de la República para fijar las políticas generales de administración y control	505
e. Control y vigilancia de los servicios públicos	505

TÍTULO II

EL CONGRESO

CAPÍTULO I

LA ESTRUCTURA DEL CONGRESO

A. El Senado	513
1. Integración	513
a) Número de senadores	513
b) Calidades para ser elegido senador	513
2. Atribuciones especiales del Senado	513

	PÁG.
B. La Cámara de Representantes	515
1. Integración	515
a) Número de representantes	515
b) Calidades para ser elegido representante	517
2. Atribuciones especiales de la Cámara de Representantes	518
C. Organización interna de las Cámaras	518
1. Los dignatarios y mesas directivas	518
2. Los secretarios generales	519
3. Las comisiones	520
a) Comisiones constitucionales permanentes	520
b) Comisiones legales	521
1) Comisión de los Derechos Humanos y Audiencias	522
2) Comisión de Ética y Estatuto del Congresista	522
3) Comisión de Acreditación Documental	522
4) Comisión de Cuentas de la Cámara de Representantes	522
5) Comisión de Investigación y Acusación de la Cámara de Representantes	522
6) Comisión de Instrucción del Senado	523
c) Comisiones especiales	523
1) Comisiones adscritas a organismos nacionales e internacionales	523
2) Comisiones especiales de seguimiento o vigilancia	523
3) Comisión de crédito público	524
d) Comisiones accidentales	524
4. Los servicios administrativos y técnicos de las Cámaras	525

CAPÍTULO II

LOS CONGRESISTAS

A. Elección y período	526
1. La elección de los congresistas	526
a) Las circunscripciones electorales	527
b) Umbral, cifra repartidora y cociente electoral	527
2. Inhabilidades para ser elegido congresista	528
a) Inhabilidades en razón de ciertas sanciones	528
b) Inhabilidades en razón del desempeño de ciertos cargos	528
c) Inhabilidades por la gestión de negocios con el Gobierno	529
d) Inhabilidades en razón de vínculos familiares con funcionarios u otros aspirantes	529
e) Inhabilidades por causa de doble nacionalidad	529
f) Inhabilidades en razón de pertenecer a otro partido	529
3. Prohibición de ser elegido para cargos coincidentes en los períodos	530

	PÁG.
4. Período de los congresistas	530
a) Pérdida de la investidura	530
b) Separación temporal del cargo	531
c) Reemplazos de los congresistas	531
d) Pérdida de curules para los partidos o movimientos políticos	532
e) Reemplazo de los Congresistas mediante elecciones	533
B. Privilegios de los congresistas	533
1. La inviolabilidad	533
2. Del fuero	534
C. Incompatibilidades de los congresistas	534
1. Incompatibilidades y prohibiciones comunes a los servidores pú- blicos	535
2. Incompatibilidades especiales para los congresistas	535
a) Incompatibilidades para el ejercicio de cargos	535
b) Incompatibilidades para la gestión de ciertos negocios	536
3. Incompatibilidades por conflicto de intereses	537
D. Responsabilidad de los congresistas	538
1. Responsabilidad política	539
2. Responsabilidad penal	539
3. Responsabilidad disciplinaria	540
4. Responsabilidad civil o patrimonial	540
E. Remuneración y prestaciones sociales de los congresistas	540

CAPÍTULO III

FUNCIONES DEL CONGRESO

A. Funciones constituyente y legislativa	541
1. Concepto de función legislativa	541
2. Atribuciones en relación con la legislación	541
a) Mediante leyes ordinarias:	542
b) Mediante leyes orgánicas	546
c) Mediante leyes estatutarias	546
3. Limitaciones del Congreso en el ejercicio de la función legislativa	546
B. Función administrativa del Congreso	547
1. Atribuciones en relación con la función administrativa	547
a) Función administrativa del Congreso por medio de leyes formales	547
b) Función administrativa del Congreso por medio de actos dife- rentes a las leyes formales	548
C. Función jurisdiccional	549
1. Concepto de función jurisdiccional	549
2. Atribuciones del Congreso en relación con la jurisdicción	549
a) Conceder amnistías o indultos generales	549
b) Acusación y juzgamiento de altos funcionarios del Estado	551

	PÁG.
D. Función de vigilancia y control	551
1. Concepto de esta función	551
2. Atribuciones de las Cámaras y el Congreso en relación con la función de control	551

CAPÍTULO IV

FUNCIONAMIENTO DEL CONGRESO

A. Reuniones del Congreso	555
1. Sesiones ordinarias	555
2. Sesiones extraordinarias	555
a) Sesiones extraordinarias por convocatoria discrecional del Gobierno	555
b) Sesiones extraordinarias obligatorias	556
B. Reunión de las comisiones permanentes	557
C. La sede del Congreso y su traslado	558
D. Formalidades para el funcionamiento del Congreso y las Cámaras	558
1. Formalidades para la instalación, deliberaciones y clausura de las reuniones de las Cámaras	558
2. Publicidad de las sesiones	559
3. Simultaneidad de las sesiones	559
4. Frecuencia de las sesiones	560
5. Quórum del Congreso Pleno, de las Cámaras y de sus Comisiones	560
a) Quórum deliberatorio	560
b) Quórum decisorio	560
6. Votaciones en el Congreso Pleno, en las Cámaras y en sus Comisiones	561
a) Regla general sobre votaciones	561
b) Excepciones	561
1) Mayoría absoluta	562
2) Mayoría calificada	563
3) Mayoría especial	563
7. Reuniones inconstitucionales de congresistas	563

CAPÍTULO V

FORMACIÓN DE LAS LEYES

1. Formalidades para la expedición y vigencia de las leyes	565
a) Forma externa	565
b) Contenido del proyecto	565
c) Procedimiento	566

d) Promulgación de las leyes	566
e) Vigencia de las leyes	567
2. Clasificación de las leyes	567
a) Clases de leyes según su contenido	567
1) Los códigos en todos los ramos de la legislación	567
2) Leyes estatutarias	568
3) Leyes orgánicas	568
4) Leyes marcos o cuadros	568
5) Leyes de contenido ordinario	569
b) Clases de leyes según su tramitación	569
c) Clases de leyes según su jerarquía normativa	569
3. Proceso legislativo ordinario o de las leyes comunes	570
a) Iniciativa legislativa	570
b) Origen de los proyectos de ley	571
c) Trámite de los proyectos	572
1) Publicación del proyecto	572
2) Discusión y aprobación del proyecto por las Cámaras	572
d) Sanción de los proyectos de ley	574
e) Objeciones del Gobierno a los proyectos de ley	575
4. Trámite de las leyes orgánicas	575
5. Trámite especial de las leyes estatutarias	576
6. Trámite especial del Plan Nacional de Desarrollo	576
a) Elaboración y presentación	576
b) Publicación del proyecto	576
c) Discusión y aprobación del plan	576
d) Expedición del Plan Nacional de Inversiones Públicas	577
7. Trámite especial de la Ley de Presupuesto	577
a) Iniciativa y origen	577
b) Publicación	577
c) Discusión y aprobación	577
d) Facultad del Gobierno para expedir el presupuesto o repetirlo	578

TÍTULO III

LA RAMA EJECUTIVA NACIONAL

CAPÍTULO I

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

1. Elección y período del Presidente	579
2. Calidades para ser elegido Presidente	579

	PÁG.
3. Inhabilidades para ser elegido Presidente	579
4. Posesión del Presidente	580
5. Incompatibilidades del Presidente	580
6. Faltas o ausencias del Presidente	581
a) Faltas absolutas	581
b) Faltas temporales	581
c) El Ministro Delegatario	581
7. Los reemplazos del Presidente	583
8. Atribuciones exclusivas del Presidente	583

CAPÍTULO II

EL VICEPRESIDENTE

1. Elección y período	585
2. Ejercicio de la Presidencia por el Vicepresidente	585
3. Calidades para ser Vicepresidente	585
4. Inhabilidades para ser elegido Vicepresidente	586
5. Excusas y posesión	586

CAPÍTULO III

GOBIERNO NACIONAL

A. Concepto de Gobierno	587
B. Niveles de Gobierno	588
C. Los ministros del Despacho	588
1. Los ministerios	588
2. Nombramiento y remoción de los ministros	589
3. Calidades para ser ministro	589
4. Inhabilidades para ser ministro	589
5. Incompatibilidades de los ministros	590
6. Funciones de los ministros	590
D. Los directores de departamentos administrativos	591
1. Los departamentos administrativos	591
2. Nombramiento y remoción de los directores de departamentos administrativos	592
3. Calidades para ser director de departamento administrativo	592
4. Inhabilidades e incompatibilidades de los directores	592
5. Funciones de los directores de departamento administrativo	592

CAPÍTULO IV

FUNCIONES DEL GOBIERNO

Sección I

FUNCIONES ADMINISTRATIVAS

	PÁG.
I. Atribuciones normales	594
a) Facultad de nombramiento y remoción de funcionarios	594
b) Atribución para promulgar las leyes y ejecutarlas	595
c) Atribución para reglamentar las leyes	595
d) Atribuciones para conservar y restablecer el orden público	595
1) Facultades normales del Gobierno para mantener el orden público	596
2) Facultades excepcionales del Gobierno para restablecer el orden público	596
e) Atribuciones para la administración del erario	596
f) Atribuciones de inspección y vigilancia	596
g) Atribuciones de intervención estatal	597
h) Facultades para conceder cartas de naturalización	597
i) Atribuciones para conceder privilegios temporales	597
j) Atribuciones con relación al tránsito de tropas extranjeras	597
k) Atribuciones diplomáticas	597
1) Dirección de las relaciones exteriores	598
2) Nombramiento y recepción de representantes diplomáticos	598
3) Atribuciones para defender la soberanía nacional	598
l) Atribuciones para dar permiso para admitir cargos o mercedes de gobiernos extranjeros	598
m) Atribuciones en relación con la Fuerza Pública	598
n) Atribuciones para modificar la estructura de los ministerios y otras entidades	598
ñ) Atribuciones para suprimir o fusionar organismos administrativos	598
o) Atribuciones para distribuir negocios	598
p) Atribuciones para crear y suprimir empleos y fijar dotaciones y emolumentos	599
q) Atribuciones relativas al crédito público y otras materias económico-financieras	599
r) Atribuciones en relación con el Congreso	599
rr) Atribuciones en relación con la Rama Judicial	600
II. Atribuciones excepcionales del gobierno	600
A. El estado de guerra exterior	601
1. Antecedentes de la institución del estado de sitio	601
2. Declaración del estado de guerra exterior	603
3. Facultades del Gobierno en virtud del estado de guerra exterior ...	604
a) Facultades constitucionales	604
b) Facultades legales	605
4. Duración del estado de guerra exterior	607

	PÁG.
B. El estado de conmoción interior	607
1. Declaración del estado de conmoción interior	607
2. Facultades del Gobierno durante el estado de conmoción interior	608
a) Facultades constitucionales	608
b) Facultades legales	610
3. Duración del estado de conmoción interior	614
C. Control del ejercicio de las facultades del Gobierno en los estados de guerra y conmoción interior	614
a) Control político	615
b) Control jurisdiccional	615
c) Control internacional	616
D. Limitaciones del Gobierno en el ejercicio de las facultades de los estados de guerra exterior y conmoción interior	616
E. El estado de emergencia	617
1. Antecedentes de la institución	617
2. Declaración del estado de emergencia	619
3. Facultades del Gobierno en virtud del estado de emergencia	620
4. Limitaciones del Gobierno en el ejercicio de las facultades del estado de emergencia	621
5. Control del ejercicio de las facultades del gobierno en el estado de emergencia	622
a) Control político	622
b) Control jurisdiccional	623
6. Duración del estado de emergencia	623
7. Coexistencia del estado de emergencia con otros estados de excepción	623

Sección II

FUNCIONES LEGISLATIVAS

1. Atribuciones legislativas indirectas	624
2. Atribuciones legislativas directas	624
3. Clasificación de los decretos del Gobierno	625
a) Decretos con fuerza de ley	625
b) Decretos reglamentarios	626
c) Decretos meramente ejecutivos	626

Sección III

FUNCIONES EN RELACIÓN CON LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

1. Facultad de intervenir en el nombramiento de funcionarios judiciales	626
2. Atribución de prestar los auxilios necesarios a los funcionarios judiciales	626
3. Facultad para conceder indultos por delitos políticos	627

CAPÍTULO V

LA FUERZA PÚBLICA

	PÁG.
A. Composición de la Fuerza Pública	629
1. Las fuerzas militares	629
2. La Policía Nacional	630
B. Funciones de la Fuerza Pública	631
C. Comandante Supremo y dirección de la Fuerza Pública	631
1. Comandante Supremo	631
2. Dirección técnica y administrativa	632
D. Prohibiciones a las Fuerzas Armadas	632
1. Prohibición de deliberar	632
2. Prohibición de hacer reuniones sin orden legítima	633
3. Prohibición de dirigir peticiones no relacionadas con el servicio	633
4. Prohibiciones del sufragio y de intervenir en debates políticos	633
E. Garantías para los miembros de la Fuerza Pública y su promoción profesional	633
1. La carrera de la Fuerza Pública	634
2. El fuero militar	634
3. Promoción profesional, cultural y social de los miembros de la Fuerza Pública	635

CAPÍTULO VI

ENTIDADES CONSTITUCIONALES AUTÓNOMAS,
VINCULADAS Y ADSCRITAS

I. Sistema Nacional de Planeación	636
A. Consejo Nacional de Planeación	636
1. Integración	636
2. Designación y período de los miembros del Consejo Nacional	638
3. Funciones	639
B. Consejos territoriales de planeación	639
1. Integración de los consejos territoriales de planeación	639
2. Designación y período de los miembros de los consejos territoriales	640
3. Funciones	640
II. La banca central	640
1. El Banco de la República	640
a) Naturaleza jurídica	640
b) Funciones	641
2. Junta Directiva del Banco de la República	641
a) Funciones de la Junta Directiva	641
b) Vigilancia y control del Banco de la República	642
3. Ley especial del Banco de la República	642
III. Contaduría General de la Nación	642

	PÁG.
IV. Comisión nacional de televisión	643
1. Naturaleza jurídica de la Comisión Nacional de Televisión	643
2. Funciones de la Comisión Nacional de Televisión	644
3. Junta directiva de la Comisión Nacional de Televisión	644
V. Corporación autónoma regional del Río Grande de la Magdalena	645
VI. Superintendencias de servicios públicos domiciliarios y de valores	645
VII. Comisión permanente de concertación de políticas salariales y laborales	646
1. Composición de la Comisión	646
2. Funciones de la Comisión Permanente de Concertación	646
VIII. Instituciones constitucionales transitorias	647

TÍTULO IV

LA RAMA JUDICIAL

CAPÍTULO I

LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA Y SUS PRINCIPIOS RECTORES

1. Acceso a la justicia	651
2. Derecho de defensa	651
3. Celeridad	652
4. Autonomía e independencia de la Rama Judicial	652
5. Gratuidad	652
6. Eficiencia	652
7. Alternatividad	652
8. Respeto de los derechos humanos	653
9. El debido proceso	653
10. Doble instancia.	653
11. Prevalencia del derecho sustancial	653
12. Sometimiento al imperio de la ley	653
13. Publicidad de las actuaciones judiciales	653
14. La legalidad de la prueba	653
15. Antecedentes penales y contravencionales	654

CAPÍTULO II

LA JURISDICCIÓN ORDINARIA Y JUECES DE JURISDICCIONES ESPECIALES

Sección I

JURISDICCIÓN ORDINARIA

A. Corte Suprema de Justicia	655
1. Composición y organización interna de la Corte	656
a) Composición	656
b) Organización interna de la Corte	657

	PÁG.
2. Funciones de la Corte.	657
a) Atribuciones jurisdiccionales	657
b) Atribuciones administrativas	658
c) Función colegisladora.	658
B. Tribunales superiores de distrito judicial	658
C. Los juzgados	659

Sección II

JUECES DE LAS JURISDICCIONES ESPECIALES

A. Jueces indígenas	660
1. Lugares de ejercicio de la jurisdicción indígena	660
2. Autoridades jurisdiccionales	660
B. Jueces de paz	661

CAPÍTULO III

LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

A. Consejo de Estado	662
1. Evolución histórica del Consejo de Estado	662
2. Composición del Consejo de Estado	665
3. Organización interna del Consejo de Estado	666
4. Atribuciones del Consejo de Estado	666
a) Atribuciones jurisdiccional	667
b) Atribuciones consultivas	668
c) Atribuciones colegisladoras	669
d) Atribuciones administrativas	669
B. Tribunales administrativos	670
C. Juzgados administrativos	671
D. Términos de la acción de nulidad electoral	672

CAPÍTULO IV

LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL

A. Integración y organización interna de la Corte Constitucional	673
1. Integración de la Corte.	673
2. Organización interna de la Corte	675
B. Funciones de la Corte	675

CAPÍTULO V

LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN

	PÁG.
1. Integración de la Fiscalía General	678
2. Funciones de la Fiscalía General	678
a) Funciones investigativas	678
b) Funciones acusatorias	680
c) Funciones administrativas.	680
3. El Fiscal General de la Nación	680
4. Fiscales delegados	682

CAPÍTULO VI

CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA

A. Estructura del Consejo Superior de la Judicatura	683
1. Sala Administrativa	683
2. Sala Jurisdiccional Disciplinaria	684
3. Los magistrados	684
4. Funciones del Consejo Superior de la Judicatura	684
a) Función disciplinaria	685
b) Funciones administrativas.	685
c) Funciones jurisdiccionales de tribunal de conflicto	686
d) Funciones colegisladoras	686
e) Funciones legislativas	686
5. Funciones del Consejo en Pleno	686
6. Funciones de la Sala Administrativa	687
7. Funciones de la Sala Jurisdiccional Disciplinaria	689
8. Funciones de los Consejos Seccionales de la Judicatura	689

TÍTULO V

ÓRGANOS DE VIGILANCIA Y CONTROL

CAPÍTULO I

EL MINISTERIO PÚBLICO

A. Funciones del Ministerio Público	694
---	-----

	PÁG.
B. Funcionarios del Ministerio Público	694
1. Procurador General de la Nación	694
a) Elección y período	694
b) Calidades para ser designado Procurador	695
c) Inhabilidades	695
d) Incompatibilidades	696
e) Atribuciones del Procurador	696
1) Atribuciones delegables del Procurador	696
2) Atribuciones exclusivas del Procurador General de la Nación	697
2. Defensor del Pueblo	698
a) Elección y período	698
b) Calidades del Defensor del Pueblo	698
c) Inhabilidades para ser Defensor del Pueblo	698
d) Incompatibilidades del Defensor del Pueblo	699
e) Funciones del Defensor del Pueblo	699
3. Los procuradores delegados	700
4. Los agentes del Ministerio Público	700
5. Personeros municipales	700
C. Procuraduría General de la Nación y Defensoría del Pueblo	700
1. Procuraduría General de la Nación	700
2. Defensoría del Pueblo	702

CAPÍTULO II

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

A. Origen de la institución de la Contraloría	704
B. Funciones de la Contraloría	705
1. Funciones de vigilancia y control fiscal	705
2. Funciones administrativas	708
C. Contralor General de la República	708
1. Elección del contralor	708
a) Calidades para ser elegido contralor	709
b) Inhabilidades para ser elegido contralor	709
2. Período y ausencias del Contralor General	709
3. Incompatibilidades del contralor	710
4. Inhabilidades de los ex contralores	710
5. Atribuciones del contralor	710
D. El auditor de la Contraloría	711
E. Participación ciudadana en la vigilancia de la gestión pública	711
F. Diseño y aplicación de métodos y procedimientos de control interno	712
G. Valor probatorio de las indagaciones preliminares de la Contraloría	712

PARTE SEXTA**RÉGIMEN ECONÓMICO Y HACIENDA PÚBLICA****CAPÍTULO I****LA PLANEACIÓN ECONÓMICA, SOCIAL Y ECOLÓGICA**

	PÁG.
A. Concepto y clases de planeación	717
1. Concepto de planeación	717
2. Clases de planes de desarrollo	717
a) Planes de desarrollo económico, social y ecológico	718
b) Planes imperativos e indicativos	720
c) Planes nacionales y territoriales	720
d) Planes generales y sectoriales	720
B. Los planes de desarrollo	720
1. El Plan Nacional de Desarrollo	721
a) Partes del Plan Nacional de Desarrollo	721
1) Parte general del Plan de Desarrollo	721
2) Plan de inversiones públicas	721
b) Elaboración del Plan Nacional	722
c) Aprobación del Plan de Desarrollo por el Congreso	723
d) Expedición del Plan por el Gobierno	724
e) Ejecución de los planes de desarrollo	724
f) Evaluación del Plan Nacional de Desarrollo	725
2. Los planes seccionales y locales de desarrollo	726
a) Elaboración y aprobación de los planes seccionales y locales ..	726
b) Ejecución y evaluación de los planes seccionales y locales	727

CAPÍTULO II**EL PRESUPUESTO**

A. Concepto y clases de presupuestos	729
1) El Presupuesto de Rentas	730
2) El Presupuesto de Gastos o Ley de Apropiaiones	730
3) Disposiciones generales	730
B. Preparación del Presupuesto	730
1. Principios del Presupuesto	731
a) Decreto previo de las rentas y los gastos	731
b) Desequilibrio presupuestal programado	731
c) Fuerza restrictiva del Presupuesto	732
2. Reglas especiales sobre Presupuesto	733
a) Debe reflejar los planes y programas.	733

	PÁG.
b) Obligación del gasto público social	733
c) Prohibición de la disminución porcentual del Presupuesto de Inversión	733
d) Sujeción estricta del Presupuesto a la Ley Orgánica	733
e) Limitación transitoria al incremento total de los gastos generales	734
C. Expedición del Presupuesto General de la Nación	734
1. Presentación del Presupuesto	734
2. Aprobación del Presupuesto	735
a) Procedimiento	735
3. Limitaciones del Congreso respecto al Proyecto de Ley de Presupuesto	736
4. Facultad del Gobierno para expedir el Presupuesto o repetirlo	738
5. Variaciones posteriores del Presupuesto	738
a) Traslados y apertura de créditos adicionales por el Congreso ...	739
b) Traslados y apertura de créditos adicionales por el Gobierno ...	739
D. Ejecución del Presupuesto	740
1. Requisitos previos a la ejecución presupuestal	740
2. Ejecución del presupuesto a través del Programa Anual Mensualizado de Caja	741
3. Recaudo de las rentas y giro de los gastos.	741
4. Reducción o aplazamiento de las apropiaciones	741
E. La Contabilidad General de la Nación y la de la ejecución presupuestal	742
F. Control y seguimiento financiero del presupuesto	743
1. Control político	743
2. Control fiscal	743
3. Control interno	744
4. Control comunitario	744
5. Seguimiento financiero del presupuesto	744
G. Presupuesto de las entidades territoriales	744

CAPÍTULO III

LOS INGRESOS DEL ESTADO, SU DISTRIBUCIÓN Y DESTINO

Sección I

LOS INGRESOS Y LOS PRINCIPIOS DEL SISTEMA TRIBUTARIO

A. Concepto y clases de ingresos	746
1. Concepto de ingresos estatales	746
2. Clases de ingresos	746
a) Ingresos tributarios	746
b) Ingresos no tributarios	747

	PÁG.
B. Principios y reglas especiales sobre los ingresos	750
1. Principios bases del sistema tributario	750
a) El principio de equidad para efectos tributarios	750
b) El principio de eficacia fiscal para efectos tributarios	751
c) El principio de progresividad para efectos tributarios	751
d) El principio de la no retroactividad de la ley tributaria	752
2. Reglas del sistema no tributario	752
a) Regla de la no especificidad de las rentas	752
b) Regla de la capacidad de pago	752
c) Regla de la contraprestación económica	752
3. Reglas sobre bienes e ingresos de las entidades territoriales	752
a) Garantías iguales a las de la propiedad y renta de los particulares	753
b) Protección constitucional de los impuestos	753

Sección II

LOS INGRESOS DEL ESTADO, SU DISTRIBUCIÓN Y DESTINO

A. Los ingresos y recursos de la Nación y su destino	753
1. Ingresos y recursos de la Nación	753
2. Destinación de los ingresos de la Nación	754
B. Los ingresos de las entidades territoriales y su destinación	754
1. Los ingresos y recursos de las entidades territoriales	754
2. Monto y distribución de los recursos de la Nación transferidos a las entidades territoriales	754
a) Monto de los Recursos del Sistema General de Participaciones	754
b) Distribución de los recursos del Sistema General de Participa- ciones	756
3. Destinación de los ingresos de las entidades territoriales recibidos de la Nación	756
a) Destinación de los recursos del Sistema General de Participa- ciones	756
b) Monitoreo y Control Integral del Gasto de los Recursos del sis- tema de Participaciones	757
c) Destinación del Fondo Nacional de Regalías	757

PARTE SÉPTIMA

ORGANIZACIÓN TERRITORIAL COLOMBIANA

CAPÍTULO I

ORGANIZACIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA DE COLOMBIA

1. Las entidades territoriales	762
--------------------------------------	-----

2. La autonomía territorial	762
3. Competencia de las entidades territoriales	762
a) Principios reguladores de las competencias	763
b) Competencia para convenios fronterizos	764
4. Delimitación de las entidades territoriales	765
a) Los exámenes periódicos de los límites y la elaboración del mapa oficial	765
b) Comisión de ordenamiento territorial	766

CAPÍTULO II

LOS DEPARTAMENTOS

Sección I

CONCEPTO Y FUNCIONES DE LOS DEPARTAMENTOS

1. Concepto de departamento	767
2. Funciones de los departamentos	767
a) Servir de intermediarios entre la Nación y los municipios	768
b) Prestar tutela a los municipios	768
c) Coordinar las entidades y funcionarios de los otros niveles administrativos	769
d) Complementar la acción de los municipios	769
e) Prestar determinados servicios públicos	769
f) Planificar y promover el desarrollo económico y social	769
3. Categorías de departamentos	769

Sección II

CREACIÓN DE DEPARTAMENTOS Y SEGREGACIÓN DE SU TERRITORIO

A. Creación de los departamentos	770
1. Departamentos reconocidos y creados por la Constitución	770
2. Creación de nuevos departamentos	770
B. Segregación de territorio departamental	771

Sección III

ADMINISTRACIÓN DEPARTAMENTAL

I. Asambleas departamentales	771
A. Integración de las asambleas	772
1. Número de diputados	772
2. Calidades para ser elegido diputado	773

	PÁG.
B. Elección y período de los diputados	773
1. Círculos electorales	773
2. Cifra repartidora electoral	773
3. Inhabilidades para ser elegido diputado	773
4. Nulidad constitucional de la elección	774
5. Período de los diputados	774
C. Incompatibilidades de los diputados	774
1. Incompatibilidades comunes a los servidores públicos	774
2. Incompatibilidades constitucionales especiales	774
3. Inhabilidades para familiares de los diputados	775
4. Pérdida de investidura de los diputados	775
D. Privilegios de los diputados	775
E. Remuneración y prestaciones sociales de los diputados	776
F. Organización interna de las asambleas	776
G. Funciones de las asambleas	776
1. Funciones administrativas	777
a) Funciones administrativas ejercidas por medio de ordenanza	777
b) Funciones administrativas ejercidas por medio de actos distin-	
tos a las ordenanzas	778
2. Funciones de reglamentación	778
3. Funciones de vigilancia y control político	779
4. Delegación de funciones por las asambleas	781
H. Los actos de las asambleas	781
I. Funcionamiento de las asambleas	781
1. Reuniones de las asambleas.	782
2. Quórum de las asambleas	782
3. Votaciones en las asambleas	782
II. Los gobernadores	783
1. Elección y período de los gobernadores	783
a) Calidades para ser elegido gobernador	783
b) Inhabilidades para ser elegido gobernador	783
2. Incompatibilidades de los gobernadores	784
3. Posesión de los gobernadores	784
4. Faltas o ausencias de los gobernadores	784
5. Atribuciones de los gobernadores	785
a) Atribuciones como agentes del gobierno nacional	785
b) Atribuciones como jefe del gobierno y de la administración sec-	
cional	785
III. Contralorías Departamentales	787
1. Creación y organización de las contralorías departamentales	787
2. Funciones de las contralorías	787
3. Contralores departamentales	788
a) Calidades del contralor	788
b) Inhabilidades para ser contralor	788
c) Incompatibilidades para ser contralor	789
d) Inhabilidades de quienes hayan sido contralor	789

IV. Bienes e ingresos de los departamentos	789
1. Bienes de los departamentos	789
2. Ingresos departamentales	789
a) Ingresos tributarios	789
b) Ingresos no tributarios	790
1) Ingresos provenientes del Sistema General de Participaciones de los Departamentos, Distritos y Municipios	790
2) Ingresos por regalías	790
3) Ingresos provenientes del Fondo Nacional de Regalías	790
c) Recursos de capital	791

CAPÍTULO III

LAS REGIONES

1. Regiones administrativas y de planificación	792
2. Regiones entidades territoriales	793

CAPÍTULO IV

LOS MUNICIPIOS

Sección I

CONCEPTO, FUNCIÓN Y CATEGORÍAS DE MUNICIPIO

1. Concepto de municipio	795
2. Funciones de los municipios	796
3. Categorías de los distritos y municipios	797

Sección II

CREACIÓN DE MUNICIPIOS Y SEGREGACIÓN DE SU TERRITORIO

1. Creación de municipios.	799
2. Segregación del territorio municipal	801

Sección III

ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL

I. Los concejos municipales	801
1. Integración de los concejos	801
2. Elección de los concejales	802

	PÁG.
3. Incompatibilidades de los concejales	805
4. Pérdida de investidura de los concejales	806
5. Honorarios y derechos de los concejales	806
6. Organización interna de los concejos	807
7. Funciones de los concejos	808
a) Funciones administrativas	808
1) Funciones administrativas ejercidas por medio de acuerdos	808
2) Funciones administrativas ejercidas por medio de actos distintos a los acuerdos	808
b) Funciones normativas o de reglamentación	809
c) Funciones de vigilancia y control administrativo y político	810
d) Delegación de funciones por los concejos	811
8. Los actos de los concejos	811
9. Funcionamiento de los concejos	812
a) Reuniones de los concejos	812
b) Quórum en los concejos	813
II. Los alcaldes	813
1. Elección y período	814
2. Calidades para ser elegido alcalde	814
3. Inhabilidades para ser alcalde	815
4. Incompatibilidades de los alcaldes	816
5. Prohibiciones especiales a los alcaldes	818
6. Posesión de los alcaldes	818
7. Faltas o ausencias de los alcaldes	818
a) Faltas absolutas	818
b) Faltas temporales	819
8. Atribuciones de los alcaldes	820
a) Atribuciones de los alcaldes como agentes de los gobiernos nacional y departamental	820
b) Atribuciones de los alcaldes como jefes de la administración local	821
III. Las contralorías municipales	822
1. Creación y organización de las contralorías municipales	822
2. Funciones de las contralorías	822
3. Contralores municipales	823
a) Calidades del contralor	823
b) Inhabilidades para ser contralor	823
c) Inhabilidades futuras de los contralores	823
d) Incompatibilidades de los contralores	824
e) Atribuciones de los contralores	824
IV. Las personerías municipales	825
1. Creación y organización de las personerías	825
2. Los personeros	825
a) Calidades	826
b) Inhabilidades	826

	PÁG.
c) Incompatibilidades	826
d) Funciones de los personeros	827
1) Funciones del personero como agente del Ministerio Público	827
2) Funciones del personero como defensor del pueblo o veedor ciudadano	827
V. Divisiones administrativas del territorio de los municipios	828
1. Creación y organización de las comunas y corregimientos	828
2. Administración de las comunas y corregimientos	828
a) Juntas administradoras locales	828
1) Integración de las juntas administradoras locales	828
2) Funciones de las juntas administradoras locales	829
3) Funcionamiento de las juntas administradoras locales	830
b) Los corregidores	831
VI. Bienes e ingresos de los municipios	831
1. Bienes de los municipios	831
2. Ingresos municipales	831
a) Ingresos tributarios	831
b) Ingresos no tributarios	832
1) Ingresos provenientes del Sistema General de Participaciones	832
2) Ingresos por regalías	832
3) Ingresos provenientes del Fondo Nacional de Regalías	832
c) Recursos de capital	833

CAPÍTULO V

LOS DISTRITOS

I. El Distrito Capital	834
A. Definición, denominación y régimen jurídico del Distrito Capital	835
B. La administración del Distrito Capital	836
1. Funciones generales de las autoridades distritales	836
2. El Concejo Distrital	836
a) Integración del Concejo Distrital	836
b) Inhabilidades para ser elegido concejal	837
c) Incompatibilidades de los concejales y prohibiciones a parientes	837
d) Funciones del Concejo Distrital	839
e) Quórum y votaciones	841
3. El Alcalde Mayor	841
a) Elección y período del Alcalde	841
b) Atribuciones del Alcalde	842
4. La Contraloría Distrital	844
5. El Personero Distrital	845

	PÁG.
C. División territorial administrativa del Distrito Capital	845
1. Las juntas administradoras locales	846
2. Los alcaldes locales	846
D. Bienes e ingresos del Distrito Capital	848
1. Bienes del Distrito	848
2. Ingresos y recursos del Distrito	848
a) Ingresos tributarios	848
b) Ingresos no tributarios	849
1) Ingresos provenientes del Sistema General de Participaciones de los Departamentos, Distritos y Municipios	849
2) Ingresos por regalías	849
3) Ingresos provenientes del Fondo Nacional de Regalías	849
c) Participación del Distrito en las rentas del Departamento de Cundinamarca	849
d) Recursos de capital	850
II. Los distritos especiales	850
1. Concejos distritales	851
2. Alcaldes distritales	852
3. Contralorías distritales	853
4. Bienes e ingresos de los distritos	853
5. Limitaciones a los distritos especiales	855
a) La facultad para gravar la propiedad inmueble	855
b) La no facultad para formar parte de área metropolitana	855
c) La no facultad para formar parte de una provincia	855
d) La carencia de atribución de los departamentos para ser intermedarios con respecto a los distritos	856
e) La no facultad de regular, en concurrencia con el departamento, el deporte, la educación y la salud	856
f) La no facultad de las Asambleas para delegar funciones en los concejos distritales	856
g) La no protección constitucional de sus impuestos	856

CAPÍTULO VI

TERRITORIOS INDÍGENAS

A. Concepto de territorio indígena	857
1. Comunidades, pueblos, territorios o resguardos indígenas históricos	857
2. Territorios indígenas entidades territoriales	857
B. Derechos y privilegios comunes a los indígenas	858
1) Derecho al respeto y protección de su identidad étnica y cultural	858

	PÁG.
2) Derecho a la igualdad y dignidad de su cultura con las otras culturas que conviven en el país	858
3) Reconocimiento a los derechos especiales que tengan sobre las riquezas arqueológicas	858
4) Derecho a la conservación de sus lenguas y dialectos	858
5) Derecho a que se consideren colombianos por adopción, si hay reciprocidad, los indígenas que comparten territorios fronterizos	858
6) Derecho a gobernarse conforme a sus costumbres y usos	859
7) Derecho a elegir dos senadores en circunscripción especial nacional	859
C. Creación de las entidades territoriales indígenas	859
D. Gobierno de los territorios indígenas	859
1. Autoridades gubernamentales y administrativas indígenas	860
2. Jurisdicción especial indígena	860
E. Bienes y rentas de los territorios y de las entidades territoriales indígenas	861
1. Bienes de los territorios indígenas	861
2. Ingresos y recursos de los territorios indígenas	861
a) Ingresos provenientes del Sistema General de Participaciones de los Departamentos, Distritos y Municipios	861
b) Ingresos por regalías	861
c) Ingresos provenientes del Fondo Nacional de Regalías	861
d) Ingresos por recursos de capital	862

CAPÍTULO VII

LAS PROVINCIAS

1. Concepto de Provincia	864
2. Creación y organización de las provincias	865
3. Funciones de las provincias	865
4. Bienes e ingresos de las provincias	865

CAPÍTULO VIII

LAS ÁREAS METROPOLITANAS

1. Concepto de área metropolitana	867
2. Creación y organización de las áreas metropolitanas	869
3. Funciones de las áreas metropolitanas	870

	PÁG.
4. Régimen jurídico y administrativo metropolitano	871
a) Junta metropolitana	871
b) El alcalde metropolitano	872
c) Gerente del área metropolitana	872
d) Unidades técnicas	872
5. Patrimonio y rentas del área metropolitana	873
6. Actos metropolitanos y su control jurisdiccional	873
7. Conversión de las áreas metropolitanas en distritos	873
Bibliografía	875
Índice de autores	879
Índice de disposiciones	883
Índice de materias	893